

Załącznik nr 1 do uchwały
Rady Powiatu Wołomińskiego nr/2017
z dnia stycznia 2017 r.

POWIATOWY PROGRAM
ZAPOBIEGANIA PRZESTĘPCZOŚCI ORAZ OCHRONY
BEZPIECZEŃSTWA OBYWATELI I PORZĄDKU PUBLICZNEGO
NA LATA 2017 – 2020
DLA POWIATU WOŁOMIŃSKIEGO

SPIS TREŚCI

Wstęp	3
Cele Programu	3
Podmioty zaangażowane w realizację Programu	3
Finansowanie Programu	4
Monitorowanie i ocena realizacji programu	4
Realizacja Programu	4
Tabela 1 - Bezpieczeństwo w miejscach publicznych i w miejscu zamieszkania	5
Tabela 2 - Przemoc w rodzinie	7
Tabela 3 - Bezpieczeństwo w szkole, demoralizacja i przestępczość nieletnich	8
Tabela 4 - Bezpieczeństwo w ruchu drogowym	10
Tabela 5 - Ochrona dziedzictwa narodowego	11
Tabela 6 - Bezpieczeństwo w transporcie kolejowym i komunikacji miejskiej	12

WSTĘP

Zgodnie z ustawą z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym - art. 38a, 38b, (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 814 z późn. zm.) powiat wykonuje zadania publiczne o charakterze ponadgminnym w zakresie porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli, ochrony przeciwpowodziowej, ochrony przeciwpożarowej i zapobiegania innym nadzwyczajnym zagrożeniom życia i zdrowia ludzi oraz środowiska. W celu realizacji zadań starosty w zakresie zwierzchnictwa nad powiatowymi służbami, inspekcjami i strażami oraz zadań określonych w ustawach w zakresie porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli, zgodnie z art. 38 a ust. 1 powyższej ustawy, została powołana przez Starostę Wołomińskiego Komisja Bezpieczeństwa i Porządku. Jednym z zadań Komisji jest przygotowanie projektu *powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli*, co stanowi wypełnienie zapisu art. 38a ust. 2 pkt 3 ww. ustawy.

Uchwalanie *powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli* należy do wyłącznej kompetencji rady powiatu zgodnie z art. 12 pkt 9b ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym.

Przygotowany przez Komisję Bezpieczeństwa i Porządku „*Powiatowy Program Zapobiegania Przestępczości oraz Ochrony Bezpieczeństwa Obywateli i Porządku Publicznego na lata 2017 – 2020 dla Powiatu Wołomińskiego*”, zwany dalej *Programem* wpisuje się w treść „*Programu Ograniczania Przestępczości i Aspołecznych Zachowań Razem Bezpieczniej im. Władysława Stasiaka na lata 2016 i 2017*” i jest kolejną kontynuacją poprzednich *programów zapobiegania przestępczości oraz porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli dla powiatu wołomińskiego*. Doświadczenia lat ubiegłych pozwalają uznać dotychczasowe działania za skuteczne, co znajdowało wyraz w corocznych, dokonywanych przez Radę Powiatu, pozytywnych ocenach stanu bezpieczeństwa w powiecie. Program ma charakter uniwersalny, integruje instytucje odpowiedzialne za problem szeroko rozumianego bezpieczeństwa, jednocześnie nie ingerując w suwerenność poszczególnych służb, inspekcji, straży, instytucji lokalnych oraz innych podmiotów. Zadania są ogólne, wykonawcy mogą samodzielnie, adekwatnie do swoich możliwości i w porozumieniu z pozostałymi podmiotami, opracowywać sposoby realizacji poszczególnych zadań wskazanych w *Programie*.

CELE PROGRAMU

Głównymi celami *Programu* są:

- wzrost poczucia bezpieczeństwa wśród mieszkańców powiatu wołomińskiego,
- wzrost realnego bezpieczeństwa mieszkańców i innych osób przebywających na terenie powiatu wołomińskiego,
- zapobieganie przestępczości i aspołecznym zachowaniom poprzez m.in. zwalczanie chuligaństwa i wandalizmu, przestępstw i wykroczeń, które godzą w środowisko naturalne, estetykę miejsc publicznych oraz miejsc zamieszkania,
- dbanie o dobry wizerunek służb działających na rzecz poprawy bezpieczeństwa i porządku publicznego.

PODMIOTY ZAANGAŻOWANE W REALIZACJĘ PROGRAMU

Koordynatorem realizacji *Powiatowego* jest Starosta Wołomiński i działająca pod jego przewodnictwem Komisja Bezpieczeństwa i Porządku.

W realizacji *Programu* uczestniczą samorzady lokalne, instytucje, powiatowe służby, inspekcje i straże, organizacje pozarządowe funkcjonujące na terenie powiatu wołomińskiego, które w ramach swoich ustawowych i statutowych zadań działają na rzecz szeroko pojętego bezpieczeństwa obywateli: Komenda Powiatowa Policji w Wołominie, Komenda Powiatowa Państwowej Straży Pożarnej w Wołominie, Powiatowa Stacja Sanitarno-Epidemiologiczna w

Wołominie, Powiatowy Inspektorat Weterynarii w Wołominie, Powiatowy Inspektorat Nadzoru Budowlany w Wołominie, Prokuratura Rejonowa w Wołominie, Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Wołominie, Powiatowy Urząd Pracy w Wołominie, Starostwo Powiatowe w Wołominie w szczególności Wydział Zarządzania Kryzysowego, Wydział Inwestycji i Drogownictwa, Wydział Spraw Obywatelskich, Wydział Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej, Zespół Szkół im. Prezydenta Ignacego Mościckiego w Zielonce, Zespół Szkół Ogólnokształcących im. Cypriana Kamila Norwida w Radzyminie, Zespół Szkół Terenów Zieleni im. Inż. Czesława Nowaka w Radzyminie, Zespół Szkół im. K.K. Baczyńskiego w Tuszczu, Liceum Ogólnokształcące im. Bitwy Warszawskiej 1920 r. w Urłach, Zespół Szkół w Wołominie ul Legionów 85, Zespół Szkół Ekonomicznych im. Stanisława Staszica w Wołominie, samorządy gminne (w tym m.in.: Ośrodki Pomocy Społecznej, jednostki Ochotniczej Straży Pożarnej, gminne komisje ds. rozwiązywania problemów alkoholowych, gminne zespoły interdyscyplinarne ds. przeciwdziałania przemocy w rodzinie, szkoły), Samodzielny Zespół Publicznych Zakładów Opieki Zdrowotnej w Wołominie, media lokalne oraz organizacje pozarządowe mające w swych statutach zadania przeciwdziałania patologiom społecznym, promowanie zdrowego stylu życia, wychowanie dzieci i młodzieży, działania na rzecz ratownictwa oraz bezpieczeństwa publicznego.

FINANSOWANIE PROGRAMU

Finansowanie *Programu* oparto na środkach własnych podmiotów realizujących poszczególne zadania. Jest to ściśle związane z obowiązkami i kompetencjami tych podmiotów, uwzględniając faktyczne możliwości finansowania realizacji poszczególnych zadań.

MONITOROWANIE I OCENA REALIZACJI PROGRAMU

Bazę służącą realizacji *Programu* stanowią regularne i specjalistyczne działania prowadzone przez powiatowe służby, inspekcje i strażę, jednostki organizacyjne powiatu, samorządy gminne a także organizacje pozarządowe mające w swych statutach zadania przeciwdziałania patologiom społecznym, promowanie zdrowego stylu życia, wychowanie dzieci i młodzieży, działania na rzecz ratownictwa oraz bezpieczeństwa publicznego.

Ze względu na duży zakres przedsięwzięć zawartych w *Programie* oraz ich długofalowość *Program* należy traktować jako zadanie ciągłe, rozłożone na kolejne lata.

Oceny wykonawstwa zadań ujętych w *Programie* będą dokonywane na posiedzeniach Komisji Bezpieczeństwa i Porządku. Co najmniej raz w roku podmioty odpowiedzialne za realizację *Programu* przedstawią Komisji Bezpieczeństwa i Porządku informację o zrealizowanych zadaniach i planowanych zamierzeniach.

Realizacja *Programu* za dany rok ujmowana będzie w corocznym sprawozdaniu z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku, które jest przedkładane Radzie Powiatu do 31 stycznia każdego roku.

W związku ze wzrastającą dynamiką powstawania coraz to nowych zagrożeń, zadania zawarte w *Programie* będą na bieżąco monitorowane i w razie potrzeby aktualizowane.

REALIZACJA PROGRAMU

Osiągnięcie celów *Programu* odbywa się poprzez realizację zadań wskazanych w poniższych obszarach działania:

1. Bezpieczeństwo w miejscach publicznych i w miejscu zamieszkania.
2. Przemoc w rodzinie.
3. Bezpieczeństwo w szkole, demoralizacja i przestępczość nieletnich.
4. Bezpieczeństwo w ruchu drogowym.
5. Ochrona dziedzictwa narodowego.
6. Bezpieczeństwo w transporcie kolejowym i komunikacji miejskiej.

Tabela 1 - BEZPIECZEŃSTWO W MIEJSCACH PUBLICZNYCH I W MIEJSCU ZAMIESZKANIA

Lp.	Zadania do realizacji	Organy, podmioty, instytucje realizujące zadania
1	2	3
1.	Analiza bezpieczeństwa pod względem zagrożeń, analiza przestępczości na terenie powiatu wołomińskiego.	– Starosta Wołomiński
2.	Monitorowanie zagrożeń związanych z organizacją imprez masowych oraz ich zabezpieczanie.	– Komenda Powiatowa Policji w Wołominie
3.	Prowadzenie analizy zdarzeń na terenie powiatu i kierowanie patroli policyjnych w rejony najbardziej zagrożone wykroczeniami i przestępczością.	– Komenda Powiatowa Państwowej Straży Pożarnej w Wołominie
4.	Upowszechnienie informacji na temat możliwości kontaktu z dzielnicowym bądź właściwą jednostką Policji, rozpowszechnianie informacji o aplikacji: "Moja Komenda" oraz programu „Dzielnicowy bliżej nas”. Propagowanie numerów alarmowych: 112, 997, 998, 999.	– Powiatowa Stacja Sanitarno – Epidemiologiczna w Wołominie
5.	Promowanie bezpiecznych zachowań, przedstawianie na imprezach kulturalno-oświatowych treści profilaktycznych, propagowanie bezpiecznych zachowań podczas imprez masowych.	– Powiatowy Inspektorat Weterynarii w Wołominie
6.	Organizowanie ze społecznością lokalną spotkań, debat mających na celu: analizę stanu bezpieczeństwa, wspólne wypracowanie lokalnych rozwiązań służących poprawie bezpieczeństwa i eliminacji zagrożeń, naukę bezpiecznych zachowań, a także sposobów przeciwdziałania aktom wandalizmu i zachowaniom chuligańskim. Propagowanie „Krajowej Mapy Zagrożeń Bezpieczeństwa”	– samorządy gminne – Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego w Wołominie
7.	Podjęcie systematycznej kontroli lokali gastronomicznych, punktów sprzedaży alkoholu pod względem: posiadania zezwolenia na sprzedaż alkoholu, spełniania norm sanitarno-epidemiologicznych i budowlanych.	– Powiatowy Urząd Pracy w Wołominie
8.	Promowanie rozwiązań zwiększających bezpieczeństwo przestrzeni publicznych, promowanie bezpiecznej architektury, oświetlenia, oznakowania informacyjnego, instalowania monitoringu wizyjnego.	– Starostwo Powiatowe w Wołominie, w tym:
9.	Kontrola przestrzegania przepisów przeciwpożarowych w obiektach użyteczności publicznej oraz terenach leśnych.	Wydział Zarządzania Kryzysowego, Wydział Inwestycji i Drogownictwa, Wydział Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej
10.	Zapewnienie bezpieczeństwa i porządku uczestnikom wycieczki letniej i zimowej.	– Szpital powiatowy
11.	Prowadzenie działań informacyjno – edukacyjnych skierowanych do mieszkańców o możliwych zagrożeniach i ich unikaniu (edukacja dla bezpieczeństwa).	

12.	Promowanie i upowszechnianie działań dotyczących szeroko rozumianego bezpieczeństwa seniorów.	– zarządcy dróg
13.	Upowszechnianie wiedzy dotyczącej udzielania pierwszej pomocy medycznej.	
14.	Organizacja ćwiczeń, szkoleń z zakresu reagowania na zagrożenia.	
15.	Zapewnienie bezpieczeństwa sanitarnego i weterynaryjnego na terenie powiatu.	
16.	Podjęcie działań w odniesieniu do zwierząt bezdomnych – w szczególności niebezpiecznych dla otoczenia.	
17.	Aktywizacja zawodowa osób bezrobotnych, w tym osób posiadających dozór elektroniczny – odbywających karę pozbawienia wolności poza zakładem karnym oraz osób bezrobotnych, którzy po odbyciu kary pozbawienia wolności nie podjęli zatrudnienia.	

Tabela 2 - PRZEMOC W RODZINIE

Lp.	Zadania do realizacji	Organy, podmioty, instytucje realizujące zadania
1	2	3
1.	Diagnozowanie zjawiska przemocy w rodzinie.	
2.	Działanie gminnych zespołów interdyscyplinarnych ds. przeciwdziałania przemocy w rodzinie.	– Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Wołominie
3.	Promowanie odpowiednich wzorców życia rodzinnego opartych na wzajemnej pomocy, szacunku, partnerstwie, umiejętności rozwiązywania konfliktów bez przemocy itp.	– Poradnia Psychologiczno - Pedagogiczna w Wołominie
4.	Zwiększenie skuteczności działań związanych z realizacją procedury „Niebieskiej Karty” oraz doskonalenie zasad współdziałania i wymiany informacji instytucji i organizacji społecznych świadczących pomoc prawną, psychologiczną i socjalną dla osób dotkniętych przemocą w rodzinie.	– Komenda Powiatowa Policji w Wołominie
5.	Edukowanie osób dotkniętych przemocą w rodzinie w zakresie procedury prawnej.	– Starostwo Powiatowe w Wołominie, w tym: Wydział Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej
6.	Podejmowanie działań profilaktycznych poprzez propagowanie wiedzy i umiejętności potrzebnych sobie do radzenia z trudnymi sytuacjami życiowymi.	– samorządy gminne
7.	Prowadzenie działań zmierzających do podniesienia kwalifikacji osób pracujących nad ograniczeniem zjawiska przemocy w rodzinie poprzez organizowanie szkoleń tematycznych, konferencji, itp.	– Szkoły średnie będące w gestii zarządu powiatu
8.	Realizacja programów oddziaływań korekcyjno – edukacyjnych dla osób stosujących przemoc w rodzinie.	– Prokuratura Rejonowa w Wołominie
9.	Prowadzenie systemów wsparcia i poradnictwa terapeutycznego dla osób uzależnionych i bliskich osób uzależnionych.	– media
10.	Wspieranie lokalnych inicjatyw społecznych na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie.	– organizacje pozarządowe
11.	Propagowanie telefonów zaufania.	
12.	Prowadzenie kampanii informacyjnej na temat przemocy (na stronach internetowych, w lokalnej prasie, propagowanie ulotek, plakatów).	

Tabela 3 - BEZPIECZEŃSTWO W SZKOLE, DEMORALIZACJA I PRZESTĘPCZOŚĆ NIELETNICH

Lp.	Zadania do realizacji	Organy, podmioty, instytucje realizujące zadania
1	2	3
1.	Analiza problemów bezpieczeństwa i zagrożeń w szkołach oraz w ich otoczeniu.	<ul style="list-style-type: none"> – Szkoły średnie będące w gestii zarządu powiatu – Komenda Powiatowa Policji w Wołominie – Poradnia Psychologiczno - Pedagogiczna w Wołominie – Starostwo Powiatowe w Wołominie w tym: Wydział Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej – samorządy gminne – Komenda Powiatowa Państwowej Straży Pożarnej w Wołominie – Powiatowa Stacja Sanitarno-Epidemiologiczna w Wołominie – media lokalne – organizacje pozarządowe
2.	Analizowanie zjawiska niedostosowania społecznego wśród dzieci i młodzieży, wpływającego na stan bezpieczeństwa i porządku publicznego.	
3.	Ograniczenie liczby przestępstw i wykroczeń w szkołach oraz w ich otoczeniu.	
4.	Podnoszenie poziomu współpracy pomiędzy dyrekcją, nauczycielami, rodzicami, uczniami a policją i strażą w zakresie bezpieczeństwa w szkołach.	
5.	Wykorzystanie monitoringu wizyjnego dla poprawy bezpieczeństwa w szkołach.	
6.	Współpraca policji z pedagogami, nauczycielami oraz instytucjami i organizacjami społecznymi w celu zapobiegania demoralizacji oraz przestępczości nieletnich, a także podejmowania działań na rzecz małoletnich zaniedbanych opiekuńczo i wychowawczo.	
7.	Organizowanie pogadarek na zajęciach szkolnych na temat bezpieczeństwa, odpowiedzialności prawnej nieletnich wynikających z przestępczości i demoralizacji, cyberprzemocy, profilaktyki alkoholowej i narkotykowej, aspektów prawnych narkomanii, handlu ludźmi, a także zjawiska przemocy rówieśniczej i domowej.	
8.	Upowszechnianie w szkołach programów profilaktycznych ukierunkowanych na wyeliminowanie agresywnych zachowań, używania substancji psychoaktywnych (alkohol, narkotyki, dopalacze), uzależnień od internetu.	
9.	Przeprowadzanie z nieletnimi zagrożonymi demoralizacją w obecności rodzica/opiekuna prawnego rozmów profilaktyczno - ostrzegawczych, informowanie Sądu Rodzinnego o nieletnich zagrożonych demoralizacją lub przestępczością, informowanie rodziców/prawnych opiekunów nieletniego o przypadku legitymowania go przez Policję w porze nocnej oraz w sytuacji, w której mógł stać się ofiarą lub sprawcą przestępstwa.	
10.	Realizacja edukacji dla bezpieczeństwa w szkołach ze szczególnym uwzględnieniem zasad udzielania pierwszej pomocy i przepisów BHP.	

11.	Przeprowadzanie próbnych ewakuacji szkół.	
12.	Zapewnienie właściwych warunków sanitarno-higienicznych i właściwej jakości żywienia dzieci i młodzieży w szkołach, placówkach oświatowych, wychowania i opieki oraz w placówkach wypoczynku letniego i zimowego.	
13.	Organizowanie zajęć pozalekcyjnych, będących alternatywną formą spędzania czasu wolnego m.in. poprzez wykorzystanie istniejącej bazy sportowo - rekreacyjnej, organizację imprez sportowo-turystycznych, uroczystości środowiskowych, kulturalnych, itp.	
14.	Wykorzystywanie środków masowego przekazu (strony internetowe, prasa lokalna) do promowania prospołecznych wzorców zachowań.	

Tabela 4 - BEZPIECZEŃSTWO W RUCHU DROGOWYM

Lp.	Zadania do realizacji	Organy, podmioty, instytucje realizujące zadania
1	2	3
1.	Prowadzenie działań zmierzających do eliminowania osób nietrzeźwych lub będących pod wpływem środków psychoaktywnych z ruchu drogowego, intensyfikacja kontroli prędkości pojazdów.	– Komenda Powiatowa Policji w Wołominie
2.	Edukowanie uczestników ruchu drogowego poprzez organizowanie konkursów, prowadzenie pogadanek i prelekcji, zarówno dla dzieci, młodzieży jak i osób dorosłych.	– Starosta Wołomiński
3.	Promowanie elementów odblaskowych dla pieszych i rowerzystów.	– Starostwo Powiatowe w Wołominie, w tym Wydział Inwestycji i Drogownictwa,
4.	Prowadzenie zintensyfikowanych działań związanych z kontrolą stanu technicznego pojazdów, w tym kontrole stanu technicznego autobusów przewożących dzieci.	Wydział Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej
5.	Prowadzenie działań na rzecz poprawy stanu technicznego dróg i poboczy na terenie powiatu.	– Komenda Powiatowa Państwowej Straży Pożarnej w Wołominie
6.	Właściwa organizacja ruchu na drogach, oznakowanie oraz bieżąca wymiana zniszczonych lub zdewastowanych znaków drogowych.	– samorządy gminne
7.	Upowszechnianie zasad ratownictwa drogowego oraz z zakresu udzielania pierwszej pomocy.	– zarządcy dróg
8.	Promowanie działań na rzecz bezpieczeństwa w ruchu drogowym.	– dyrektorzy szkół

Tabela 5 - OCHRONA DZIEDZICTWA NARODOWEGO

Lp.	Zadania do realizacji	Organy, podmioty, instytucje realizujące zadania
1	2	3
1.	Podejmowanie inicjatyw w celu ochrony zabytków zlokalizowanych na terenie powiatu (np. prowadzenie listy obiektów ruchomych i nieruchomych, prowadzenie kontroli).	<ul style="list-style-type: none"> – Starostwo Powiatowe w Wołominie – Komenda Powiatowa Policji w Wołominie – samorządy gminne – Komenda Powiatowa Państwowej Straży Pożarnej w Wołominie – dyrektorzy szkół – lokalne media
2.	Zapobieganie zniszczeniu i dewastacjom dóbr kultury poprzez ściganie sprawców przestępstw o charakterze chuligańskim.	
3.	Upowszechnianie nowoczesnych technicznych środków zabezpieczeń zabytków (np. monitoring) na wypadek różnych zdarzeń (klęska żywiołowa, przestępcza działalność człowieka).	
4.	Edukacja dzieci i młodzieży mająca na celu wzmacnianie poczucia tożsamości i odpowiedzialności za stan dziedzictwa narodowego.	

Tabela 6 - BEZPIECZEŃSTWO W TRANSPORCIE KOLEJOWYM I KOMUNIKACJI MIEJSKIEJ

Lp.	Zadania do realizacji	Organy, podmioty, instytucje realizujące zadania
1	2	3
1.	Organizowanie rocznych działań prewencyjnych w pociągach i na terenie PKP np. „ Bezpieczny pociąg ”.	<ul style="list-style-type: none"> – Komenda Powiatowa Policji w Wołominie – Służba Ochrony Kolei – Samorządy lokalne – Zarząd i inni pracownicy PKP – Pracownicy firm „Renoma”
2.	Ścisła współpraca z SOK w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa na PKP.	
3.	Organizowanie cyklicznych działań prewencyjnych pod krypt. „ TOR ” na szlakach kolejowych, wspólnie z funkcjonariuszami OPP w Warszawie, WWP KSP oraz KKP KSP.	
4.	Organizowanie cyklicznych działań prewencyjnych pod krypt. „ Bezpieczna Komunikacja Miejska ” pod kątem zagrożeń w środkach transportu masowego – PKS.	
5.	Systematyczne zachęcanie do zawiadamiania Policji o przestępstwach i patologiach, np. poprzez program „ Reaguj. Powiadom. Nie toleruj. ”	